

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

<p>1.Descrierea situației actuale</p>	<p>Având în vedere necesitatea accelerării ritmului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri structurale și de coeziune, pentru a reduce presiunea de cheltuire a sumelor alocate în cadrul programelor operaționale în ultimul an de eligibilitate a acestora, respectiv până la data de 31 decembrie 2015, cât și în contextul suprapunerii cadrelor financiare 2007 – 2013 și 2014 – 2020, anul 2014 reprezintă un an esențial pentru România.</p> <p>Totodată, ținând cont că, începând cu anul 2014 vor funcționa în paralel două exerciții financiare, nevoia de finanțare va crește semnificativ ca urmare a necesității de a asigura de la bugetul de stat fonduri necesare pentru derularea ambelor exerciții financiare.</p> <p>Exceptarea de la obligația de garantare a sumelor achitate în baza cererilor de rambursare/plata a cheltuielilor, inclusiv cererea curentă, pentru proiectele în care a fost formulată o sesizare de fraudă potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, era aplicabilă doar beneficiarilor prevăzuți la art. 5 și 6, aceste categorii neincluzând operatorii regionali.</p>
---------------------------------------	---

	<p>Ministerul Finanțelor Publice (MFP) are atribuții în gestionarea financiară a asistenței financiare nerambursabile acordată României de Comisia Europeană (CE), prin instrumente structurale, potrivit prevederilor cadrului legal național. În această calitate, trebuie să asigure fondurile necesare finanțării Autorităților de management pentru programele operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul obiectivului convergență, conform solicitărilor Autorităților de management.</p> <p>În cazul indisponibilității temporare de fonduri, finanțarea este asigurată din sume alocate temporar din venituri din privatizare, în lei și în valută înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului și contul curent în valută al Ministerului Finanțelor Publice deschis la Banca Națională a României, ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management pentru asigurarea plăților aferente cheltuielilor eligibile rambursabile, finanțate din fonduri europene. În prezent, soldul sumelor alocate din venituri din privatizare ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management este de 3 miliarde lei sau echivalent.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește :</p> <ul style="list-style-type: none"> - definirea sintagmei ”proiecte proprii” utilizată în cuprinsul actului normativ. - includerea operatorilor regionali în categoria beneficiarilor exceptați de la obligația de garantare a sumelor solicitate la plată prin cereri de rambursare și cereri de plată, pentru care a fost formulată o sesizare de fraudă potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011; - posibilitatea plății de către autoritățile de management, către beneficiari, a sumelor rezultate în urma pronunțării de către instanțele de judecată a unor hotărâri definitive de anulare parțială sau totală a titlurilor de creanță privind constatarea neregulilor și stabilirea de reduceri procentuale (corecții financiare). - majorarea plafonului maxim de 3 miliarde lei sau echivalent ce poate fi folosit din venituri din privatizare, la 4 miliarde lei sau echivalent, plafon ce reprezintă diferența dintre totalul sumelor alocate și totalul sumelor restituite Ministerului Finanțelor Publice.; - eliminarea sintagmei de „temporar” din cuprinsul art. 13, alin (1); - lămurirea intelesului normei juridice prevăzute de art. 13 alin. (1),

cu ajutorul regulilor gramaticale;

- stabilirea momentului in care se va face regularizarea sumelor prevazute la art. 11 lit. b) si c) utilizate temporar din bugetul de stat;
- introducerea posibilitatii transiterii de catre beneficiari, in termen de maxim 60 de zile, a unor cereri de plata, pentru plata unor cheltuieli retrospective, efectuate pana la data intrarii in vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.84/2014;
- completarea prevederilor prezentului act normativ astfel încât și beneficiarii POS T, altii decat cei prevazuti la art. 5, alin (2), pentru care este utilizată plata directă, să poată utiliza mecanismul cererilor de plată;
- introducerea posibilitatii de plata din contributia proprie, de catre beneficiar, a unor cheltuieli aferente cererii de plata.

Prin completarea alin.(3) al art. 2 se urmărește, în scopul aplicării unitare, definirea sintagmei de „proiecte proprii” pentru care se impune asigurarea sumelor necesare implementării corespunzătoare a proiectelor finanțate din FEN post-aderare.

Drepturile salariale ale personalului implicat în gestionarea fondurilor comunitare sunt reglementate de Legea nr.284/2010, cu modificările și completările ulterioare și de Legea nr.490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare. Aceasta din urmă prevede acordarea unei creșteri salariale personalului care gestionează fonduri comunitare, creștere care se poate rambursa din aceste fonduri în funcție de regulile diferitelor fonduri gestionate.

Drepturile salariale se acordă conform legilor menționate și se prevăd în bugetele instituțiilor publice indiferent de posibilitățile de rambursare ulterioară a cheltuielilor aferente.

Având în vedere că sintagma este folosită în cuprinsul actului normativ (art. 5, alin. (1), (3), (4); art. 6, alin. (1), (2); art. 12, alin. (2); art. 24¹) pentru clarificarea intenției legiuitorului, se completează art.2, alin.(3) cu lit. m).

Având în vedere că operatorii regionali de utilități gestionează proiecte de anvergură, al căror blocaj sau diminuare a ritmului de

implementare ar crea riscuri suplimentare în ceea ce privește finalizarea în termenul de eligibilitate a proiectelor și în consecință diminuarea considerabilă a absorbției fondurilor nerambursabile, măsura introducerii și a acestei categorii de beneficiari în excepție, inclusiv în cazul cheltuielilor solicitate prin cereri de plată, este imperios necesară. Valoarea totală a contractelor pentru care există suspiciuni de fraudă, pentru beneficiari operatori regionali de apă, este în prezent de aproximativ 203 mil. lei.

Completarea cadrului legal existent prin includerea posibilității plății de către autoritățile de management, către beneficiari, a sumelor rezultate în urma pronunțării de către instanțele de judecată a unor hotărâri definitive de anulare parțială sau totală a titlurilor de creanță privind constatarea neregulilor și stabilirea de reduceri procentuale (corecții financiare).

Prin modificarea alin. (2) a art. 11¹ se urmărește majorarea plafonului maxim de 3 miliarde lei sau echivalent ce poate fi folosit din venituri din privatizare, la 4 miliarde lei sau echivalent, plafon ce reprezintă diferența dintre totalul sumelor alocate și totalul sumelor restituite Ministerului Finanțelor Publice.

Modificarea propusă este necesară în vederea adoptării unor măsuri adecvate care să permită un flux de numerar optim, astfel încât să se asigure necesarul de fonduri la nivelul Autorităților de management pentru efectuarea plăților în termenele contractuale, cu rezultat în creșterea valorii declarațiilor lunare de cheltuieli către CE.

Eliminarea sintagmei “temporar” din cuprinsul art. 13 alin. (1), va permite supracontractarea la nivelul programelor operaționale, într-o limită aprobată de ordonatorul principal de credite, în vederea asigurării unei absorbții maxime (100%). Totodată, având în vedere faptul că, încheierea contractelor/ deciziilor/ordinelor de finanțare se face și în limita unor economii ce sunt estimate a se realiza, fără a exista certitudinea că depășirea va fi una temporară sau definitivă, există posibilitatea ca la închiderea programelor operaționale o parte din depășirea temporară să fie definitivă.

În acest sens, prin eliminarea sintagmei „temporar” și obligarea autorităților de management la stabilirea, de către fiecare ordonator principal de credite, a unei limite maxime pentru depășirea alocării

programelor, se va asigura o absorbție maximă la nivelul acestora.

Adăugarea virgulei după sintagma “rezilierea contractelor de finanțare” și înainte de “estimate”, ajută la lămurirea intelesului normei juridice prevăzute de art. 13 alin. (1), cu ajutorul regulilor gramaticale. Așadar, sumele estimate a se realiza cu încadrarea în creditele de angajament aprobate, nu sunt doar cele care provin din rezilierea contractelor de finanțare, ci din creanțe, economii, reduceri procentuale, decertificare și deducere, precum și din rezilierea contractelor.

S-a constatat necesitatea stabilirii momentului în care se va face regularizarea sumelor prevăzute la art. 11 lit. b) și c) utilizate temporar din bugetul de stat, prin decizie a ordonatorului principal de credite sau cel mai târziu până la închiderea programului.

De asemenea, s-a constatat necesitatea plății unor cheltuieli efectuate înainte de apariția Ordonanței de urgență a Guvernului nr.84/2014, pentru care beneficiarii nu au fondurile necesare în vederea plății și recuperării ulterioare prin rambursare.

Astfel se propune introducerea posibilității transmiterii de către beneficiari, în termen de maxim 60 de zile de la intrarea în vigoare a actualei modificări, a unor cereri de plată pentru plata unor cheltuieli retrospective, efectuate până la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.84/2013 în scopul eliminării blocajelor financiare pentru beneficiari, respectiv asigurarea cash-flow necesar pentru derularea corespunzătoare a activităților prevăzute în proiecte.

S-a constatat necesitatea modificării și completării articolelor care vizează aplicarea mecanismului cererilor de plată, astfel încât acest mecanism să poată fi utilizat și de către beneficiarii POS T. Conform art. 17⁴, alin. (2) mecanismul decontării cererilor de plată se aplică tuturor beneficiarilor de proiecte finanțate din instrumente structurale în cadrul programelor operaționale, cu excepția beneficiarilor prevăzuți la art. 5 alin. (1)-(3¹). Prin urmare și beneficiarii POS T, alții decât cei exceptați conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 cu modificările și completările ulterioare, pot beneficia de acest mecanism, dar nu era reglementată modalitatea de aplicare a mecanismului, deoarece în cadrul POS T sunt utilizate plățile directe, care reprezintă transferul direct din contul Autorității de certificare și plată în contul beneficiarului. Totodată, pentru urgentarea efectuării plăților, termenul

de 5 zile lucratoare, necesar transferului sumelor din conturile AM-urilor/ACP in conturile din Trezorerie, s-a diminuat la 3 zile lucratoare.

Prin modificările propuse la articolul 17⁴ și 17⁵, se urmărește evitarea imobilizării unor sume de bani aferente contribuției proprii a beneficiarilor, până la transferul sumei solicitate prin cererea de plata și pentru introducerea posibilității de plata, din contribuția proprie, a facturilor, a statelor privind plata salariilor și a statelor/centralizatoarelor pentru acordarea bursei, subvențiilor și premiilor, inclusiv a taxelor și impozitelor aferente.

Caracterul de urgență al unor modificări este justificat prin:

- necesitatea adoptării de urgență a unor măsuri pentru optimizarea fluxurilor financiare din cadrul programelor operaționale finanțate din instrumente structurale și asigurarea capacității de absorbție a acestor fonduri și în vederea evitării dezangajării automate a fondurilor alocate României de către Comisia Europeană, precum și pentru îndeplinirea obiectivelor proiectelor, evitându-se astfel întârzierile majore în implementarea acestora și neatingerea obiectivelor proiectelor
- prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 210 din 31 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare
- faptul că o prioritate majoră a Guvernului o constituie îmbunătățirea gradului de absorbție a fondurilor UE
- necesitatea adoptării unor măsuri adecvate care să permită un flux de numerar optim, astfel încât să se asigure necesarul de fonduri la nivelul Autorităților de management pentru efectuarea plăților în termenele contractuale, cu rezultat în creșterea valorii declarațiilor lunare de cheltuieli către CE
- iminența aplicării penalităților și eventual, blocarea contractelor în situația întârzierii peste prevederile legale a plății unor sume datorate de Beneficiari în condițiile ne-acceptării acestora de la garantarea sumelor primite, în condițiile existentei unei suspiciuni de fraudă încă neinvestigată (operatori regionali) sau în situația ne-incadrării în termenele prevăzute în actualele prevederi legale cu privire la aplicarea mecanismului de plata (plata din contribuție proprie).

3.Alte

Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra

informații	creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale.
------------	---

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Implicații sociale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din						

<p>acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> -impozit pe profit -impozit pe venit <p>b)bugete locale:</p> <ul style="list-style-type: none"> -impozit pe profit <p>c)bugetul asigurărilor sociale</p> <ul style="list-style-type: none"> -contribuții de asigurări 						
<p>2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:</p> <p>a)bugetul de stat, din acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> -cheltuieli de personal -bunuri și servicii <p>b)bugete locale:</p> <ul style="list-style-type: none"> -cheltuieli de personal -bunuri și servicii <p>c)bugetul asigurărilor sociale</p> <ul style="list-style-type: none"> -cheltuieli de personal -bunuri și servicii 						
<p>3.Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b)bugete locale</p>	Nu este cazul.					
<p>4. Propuneri pentru</p>	Nu este cazul.					

acoperirea creșterilor de cheltuieli	
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

angajamente	
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.648/2014.

e)Curtea de Conturi	
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

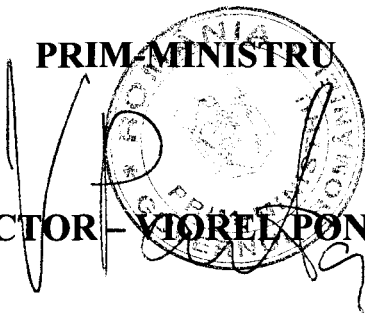
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a

Măsuri de implementare

1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIORELE PONTA